

**UCHWAŁA NR XXVII/156/20
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIEWICACH**

z dnia 28 sierpnia 2020 r.

w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Krośniewic wotum zaufania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4a i art. 28aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po przeprowadzeniu debaty nad Raportem o stanie Gminy Krośniewice za 2019 rok nie udziela się wotum zaufania Burmistrzowi Krośniewic.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Kępisty

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 28aa ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy rada gminy przeprowadza głosowanie nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania. Uchwałę o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.

Zgodnie z art. 28aa ust. 1 i 2 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy, który obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego. Art. 28aa wprowadza nową instytucję kontroli działalności organu wykonawczego przez radę gminy w postaci udzielenia lub nieudzielenia temu organowi wotum zaufania.

Zgodnie z przedstawionym Raportem Burmistrz Krośniewic nie zrealizowała zgodnie z założonym planem zadania inwestycyjnego pn. Budowa targowiska „Mój Rynek” w Krośniewicach.

Powyższe spowodowało wydatkowanie na realizację programów wieloletnich 66,66 % przyjętego planu. Powyższe wynika z niezrealizowania zadania inwestycyjnego pn. Budowa targowiska „Mój Rynek” w Krośniewicach. Zgodnie z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach finansowych plan na w/w zadanie wynosił po zmianach 1.620.000,00 zł zaś wykonano na kwotę 32.707,91 zł co stanowi 2,02 %. Niezrealizowanie uchwały budżetowej w tym zakresie jest negatywnie ocenione przez organ stanowiący.

Zadanie inwestycyjne na 2019 r. zadanie Budowa targowiska „Mój Rynek” w Krośniewicach było drugim w kolejności pod względem wielkości wydatkowania środków. Realizacja tego zadania miała występować w oparciu o zawartą w dniu 27 lutego 2018 r. umowę na dofinansowanie zadania zawartą z Samorządem Województwa Łódzkiego (umowa Nr 00003-65171-UM500014/17). Umowa na wykonanie przedmiotowego zadania w wariantcie zaprojektuj i wybuduj została zawarta w dniu 19 czerwca 2018 r., (umowa nr 5/ZP/2018) i w tymże roku odebrano i zapłacono za dokumentację projektową (65.000,00 zł.) Dyspozycji wypłaty środków za otrzymaną dokumentację projektową dokonała Burmistrz. Następnie w dniu 21 stycznia 2019 r. Burmistrz złożyła oświadczenie o rozwiązaniu umowy w trybie natychmiastowym z uwagi na nieprawidłowości w dokumentacji. Burmistrz wskazywała, iż podstawą faktyczną rozwiązania umowy było wykonanie części projektu budowlanego przez projektanta instalacji elektrycznych nie ujętego w umowie. Co prawda umowa zawarta z Wykonawcą przewidywała i dopuszczała możliwość zmiany osoby projektanta, jednakże Wykonawca tego nie zgłosił a Gmina nie wyraziła na powyższe zgody. Przedmiotowa sprawa była poddana pod obrady Rady Miejskiej w Krośniewicach, wielu radnych zgłaszało wnioski o uchylenie oświadczenia woli o rozwiązaniu przez Gminę umowy w trybie natychmiastowym, gdyż powody odstąpienia na które powoływała się Burmistrz nie były na tyle istotne, iż nie można byłoby ich zniwelować poprzez zawarcie aneksu zgodnie z przepisami ustawy prawo zamówień publicznych i łączącą strony umową. Bezsprzeczny był także fakt, iż Burmistrz odebrała dokumentację projektową i uregulowała wynagrodzenie w kwocie 65.000,00 zł, nie zgłaszając wówczas zastrzeżeń co do osoby projektanta w zakresie instalacji elektrycznych. Radni podkreślali, iż ponowne przeprowadzenie procedury zamówień publicznych na pozostałą część zadania (roboty budowlane) spowoduje uzyskanie wyższej oferty, w związku z powszechnie znanym trendem wzrostu wynagrodzeń za świadczenie usług budowlanych. Mediacja Rady Miejskiej w przedmiotowej sprawie (na posiedzenie Rady zaproszono prezesa firmy z którą umowę rozwiązano) okazała się bezskuteczna. W 2019 r. nie przeprowadzono żadne postępowania o udzielenie zamówienia na budowę targowiska „Mój Rynek” w Krośniewicach, z uwagi jak wyjaśnia Burmistrz na konieczność opracowania brakującej dokumentacji czyli kosztorysu inwestorskiego oraz przedmiaru robót oraz Specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych. Zaznaczyć należy, iż rozwiązanie umowy z wykonawcą Ada-Ligt sp. z o.o. nastąpiło w miesiącu styczniu 2019 roku, a zlecenie opracowania kosztorysu inwestorskiego oraz Specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych nastąpiło dopiero w dniu 22 listopada 2019 roku, co oczywiście uniemożliwiło realizację zadania Budowa targowiska „Mój Rynek” w Krośniewicach zgodnie z budżetem na 2019 rok.

Wyjaśnienia Burmistrza zawarte w Raporcie o stanie gminy, iż przyczynami niezrealizowania inwestycji było złamanie przez wykonawcę istotnych warunków zamówienia – pozostających w sprzeczności z art. 144 prawa zamówień publicznych, było wielokrotnie przez radnych kwestionowane.

Ponadto na uwagę zasługuje fakt, iż pomimo wielokrotnych monitów ze strony radnych Burmistrz po rozwiązaniu umowy z wykonawcą w dniu 21 stycznia 2019 r. dopiero 6 sierpnia 2019 r. – jak wynika z Raportu o stanie gminy- wystąpiła do Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi z wnioskiem o wyrażenie zgody na zmianę warunków realizacji zadania inwestycyjnego w II etapach.

Ogłaszane w 2020 r. przetargi nie doprowadziły do zawarcia umowy z kolejnym Wykonawcą z uwagi na brak środków- zaplanowane w budżecie były niższe od składanych przez wykonawców ofert.

W rezultacie do chwili obecnej nie wyłoniono wykonawcy tegoż zadania, a umowę o przyznaniu dofinansowania Nr 00003-65171-UM500014/17 Burmistrz Katarzyna Erdman rozwiązała z dniem 24 czerwca 2020 roku, tracąc tym samym dofinansowanie. Wydatkowane środki na odebraną od Wykonawcy dokumentację projektową wydatkowano zatem w sposób niegospodarny. Burmistrz nie zrealizowała zadania na które pozyskano ok. 1 mln złotych dofinansowania. Pozostała dokumentacja niewykorzystana do realizacji inwestycji. Ponadto w związku z rozwiązaniem umowy na z dotychczasowym Wykonawcą Ada-Ligt sp. z o.o. wydatkowano kolejne środki z budżetu w łącznej kwocie

32.708, 91 zł (koszt opracowania kosztorysu inwestorskiego Specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz opłata za przyłączenie do sieci energetycznej).

Niewykonanie powyższego zadania jest dla Rady Miejskiej w Krośniewicach istotne również z wagi tego zadania inwestycyjnego dla społeczności lokalnej, bowiem od wielu lat zgłaszane były potrzeby urządzenia w Krośniewicach targowiska spełniającego aktualne standardy obiektów tego typu. Targowisko miejskie w Krośniewicach zaspokaja potrzeby mieszkańców Gminy Krośniewice i innych sąsiednich gmin na których targowisko nie funkcjonuje. Inwestycja w miejsce nieutwardzonego należycie i niezadaszonego terenu miała być najbardziej nowoczesną i funkcjonalną częścią targowiska, a także zapoczątkować modernizację pozostałych części obiektu tak potrzebnego mieszkańcom. Poparcie dla w.w zadania złożyła także społeczność lokalna składając znaczną liczbę podpisów.

Za bardzo istotny, należy uznać fakt że Burmistrz nie zwróciła się do Rady Miejskiej o zwiększenie środków na to zadanie inwestycyjne pomimo iż radni wielokrotnie informowali, również na sesjach Rady Miejskiej, że uważają realizację tego zadania za bardzo ważną dla gminy.

Wyjaśnienia Burmistrza składane Komisji Rewizyjnej w kwestii rozwiązania umowy na w/w inwestycję, iż posiłkowała się opinią prawną dopuszczającą rozwiązanie w/w umowy i obawiała się zarzucenia przez Samorząd Województwa Łódzkiego wydatkowania dofinansowania w sposób niezgodny z prawem, nie zasługują w ocenie organu stanowiącego na uwzględnienie, gdyż Burmistrz nie zasięgnęła przy tak istotnej sprawie opinii drugiego z prawników sprawujących obsługę prawną Gminy w tym okresie a także, z powodu nie wystąpienia do Samorządu Województwa Łódzkiego o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, a zwłaszcza o dopuszczalność anektowania umowy. Rada Miejska podkreśla, iż Burmistrz odebrała i opłaciła dokumentację sporządzoną przez Wykonawcę, a następnie na podstawie tej dokumentacji odstąpiła od umowy.

Negatywnie ocenić należy wynikające z Raportu o stanie gminy niepozyskanie w 2019 roku dochodów ze sprzedaży działek i budynków. Dochód ze sprzedaży działek i budynków za 2018 r. wyniósł 377.040,00 zł zaś za 2019 rok 0,00 zł. Jak wyjaśnił Burmistrz w 2019 r. nie ogłoszono żadnego przetargu na sprzedaż nieruchomości. Wskazano, działki przeznaczone na sprzedaż wymagały zakrycia rowu melioracyjnego, co finalnie wykonano 23.12.2019 r. Zrealizowano natomiast sprzedaż 4 mieszkań komunalnych wykonując plan w wyższej niż zaplanowano kwocie. Dochody z wynajmu mieszkań- czynsz najmu na koniec 2019 r. spadły do 12.982,61 zł w stosunku do kwoty 33.649,60 zł na koniec roku 2018. W ocenie Rady Miejskiej w Krośniewicach realizacja inwestycji „Przebudowa rowu melioracyjnego R-G na terenie Osiedla nad Rzeką” powinna być przeprowadzona w taki sposób aby umożliwiała wykonanie planu w zakresie sprzedaży działek.

Zgodnie z Raportem o stanie gminy należności przysługujące Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej na koniec 2019 r. wynoszą 135.862,03 zł. Na kwotę tę składają się :

- kwota 58.866,17 zł z tytułu dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków ,
- kwota 74.647,33 zł z tytułu zadłużenia najemców.

Wskazane wg Burmistrza czynności zmierzające do egzekwowania tych należności to przede wszystkim wysyłanie upomnień i wezwań do zapłaty. Na drogę postępowania sądowego wg przedłożonych wyjaśnień skierowano 10 pozwów. W ocenie Rady Miejskiej w Krośniewicach MZGKiM w Krośniewicach podejmuje działania mające na celu odzyskanie należności w sposób nie wystarczający i nieskuteczny.

Rada Miejska w Krośniewicach wskazuje również, iż negatywnie ocenić należy zaniechanie poinformowania Rady Miejskiej przez Burmistrza o niezłożeniu skargi kasacyjnej w postępowaniu sądowo-administracyjnym dotyczącym zwrotu Zespołu parkowo pałacowego w Krośniewicach, na terenie którego zlokalizowane jest m.in. ujecie wody. Decyzja Burmistrza o zaniechaniu odwołania się od niekorzystnego orzeczenia spowodowała uprawomocnienie się orzeczenia nakazującego zwrot na rzecz spadkobierców przedmiotowych nieruchomości.

W Raporcie o stanie Gminy nie znalazła się informacja o Zarządzeniu nr 19/2019 z dnia 1 lutego 2019 r. na mocy którego Burmistrz Krośniewic powołała Pana Tomasza Seldera na pełnomocnika Burmistrza Krośniewic do spraw pozyskiwania funduszy zewnętrznych. Szczegółowy zakres pełnomocnictwa określono w załączniku do zarządzenia, ustalając również, iż w związku z wykonywanymi zadaniami Pełnomocnikowi przysługuje zwrot poniesionych kosztów podróży w formie miesięcznego ryczałtu w wysokości 1.500,00 zł miesięcznie. Zapis dotyczący przyznania ryczałtu za zwrot poniesionych kosztów podróży obowiązywał do 1 kwietnia 2019 r., kiedy to Zarządzeniem Burmistrza nr 57.2019 uchylono paragraf 2 i 3 w/w zarządzenia.

W ocenie Rady Miejskiej przyznanie Pełnomocnikowi ryczałtu w w/w Zarządzeniu za poniesione koszty podróży nastąpiło z naruszeniem zasad gospodarności i rzetelności, bowiem z Pełnomocnikiem ds. pozyskiwania funduszy zewnętrznych nie zawarto w tym okresie umowy zlecenia określając obowiązki pełnomocnika, ani też nie ustalono jakichkolwiek zasad umożliwiających weryfikację czy rzeczywiście Pełnomocnik ponosił koszty w związku z podróżami służbowymi realizując zakres pełnomocnictwa. Także wskazana w Zarządzeniu nr 19/2019 podstawa prawna nie daje umocowania do ustalania ekwiwalentu za zwrot poniesionych kosztów podróży.

W ramach podsumowania działalności Burmistrza Gminy Krośniewice za 2019 r. wskazać także należy na negatywnie ocenianą przez Radę Miejską w Krośniewicach politykę kadrową polegającą, na zwalnianiu pracowników Urzędu Miejskiego w okresie wypowiedzenia z obowiązku świadczenia pracy, co doprowadziło do wydatkowania środków budżetowych bez uzyskania ekwiwalentu w postaci pracy.

W ocenie organu stanowiącego negatywnie ocenić należy także wypełnianie przez Burmistrza obowiązków nadzoru właścicielskiego nad jednoosobową spółką Gminy Krośniewice ZUK sp. z o.o. Wielokrotne debaty nad stanem ZUK sp. z o.o. i uzyskiwane przez Radę Miejską informację prowadzą do wniosku, iż w 2019 r. nadzór właścicielski nie był starannie wykonywany, co potwierdza dotychczasowe nieuzyskanie pozwolenia zintegrowanego dla spółki pomimo wszczęcia postępowania w tej sprawie we wrześniu 2019r.

Uwzględniając powyższe zastrzeżenia oraz przeprowadzoną debatę nad Raportem o stanie Gminy Krośniewice za 2019 r. uzasadnionym jest nieudzielenie wotum zaufania Burmistrzowi Krośniewic Pani Katarzynie Erdman.